

# みどり市立小学校の学校規模の適正化に向けた基本方針【概要版】

みどり市教育委員会

## 1 基本方針策定の目的

市教育委員会では、子どもたちによりよい教育環境を等しく提供し、より望ましい学習集団の中での教育活動が展開できる学校づくりを推進するため、市内の小規模校及び大規模校における学校規模の適正化に向けた検討を行ってきた。その結果を「基本方針」として定め、子どもたちにとっての良好な教育環境の確保に努めていくこととする。

## 2 小学校における適正な学校規模

### (1) 適正な学校規模に関する基本的な考え方

- 本市における小学校の適正規模の基準を、クラス替えや多様な学習方法、活気ある学校行事や諸活動の展開が可能で指導が行き届きやすい、12学級から18学級（1学年2～3学級）とした。

### (2) 学校規模適正化の検討が必要な学校

- 大規模校として検討する学校は、県下一の児童数を有する笠懸小学校とする。小規模校として検討する学校は、既に複式学級が存在するかもしれないが今後複式学級化が予測される、神梅小学校、福岡中央小学校、福岡西小学校とする。
- 適正な規模の学校であっても、大規模校や小規模校の解消のために通学区域の見直しや学校の統合に関係する場合は、検討の対象校とする。

## 3 笠懸小学校の学校規模の適正化に向けた方策

### (1) 現状における問題点の認識

- 平成21年度5月現在の児童数は1,073人、学級数は36学級であり、県下一の大規模校である。今後も児童数は微増傾向で、平成25年度からは1,100人台になり、平成26年度からは38学級となることが予測される。
- 現在の施設設備から判断すると、普通教室数は現在の36学級がほぼ限界で、今後の学級数増加への対応が困難である。
- また、特別教室の設置数も不足しており、音楽室、理科室やパソコン教室等での学習回数が制限されるとともに、校庭、体育館、プール等における使用制限がある。また、トイレや手洗い場の数も不足気味で順番待ちの状況が見られる。
- 教師にとっても、学級数が多いために学年行事に制約があったり、児童数が多いため子ども一人一人の個性をとらえきれずに積極的な生徒指導が難しい面があり、学年経営等に苦慮している。
- 学校区が広いことから、児童の中には、自宅から学校までの登下校に徒歩で1時間近くかかっている児童もいる。今回の学校規模の適正化を考える上で、併せて検討すべき問題である。

### (2) 学校規模適正化の具体的な方策

- 現在の笠懸小学校は適正規模とは言い難く、可能な限り早期に具体的な改善策を講じる必要がある。
- 今後も笠懸地区内の児童数は2,000人規模が維持されると見込まれることから、笠懸小学校の学校規模適正化に向けた方策としては、新たに小学校一校を建設して笠懸小学校を分離し、笠懸地区内に小学校4校を設置することが適切である。
- 新設分離の場合においても、完成までには年数を要することと、平成23年度にはさらに1学級増が見込まれるため、教室等の増設による短期的な改善策を早急に講じる必要がある。

### (3) 新設分離に向けての検討課題

- 新設校の場所については、今後の市の都市計画や人口動態も考慮し決定する必要がある。
- 新設した学校の学校区の設定と併せて笠懸地区内全体の学校区の見直し再編が必要となる。その際は、建設する学校の位置によりその再編方策が異なるため、建設準備と合わせて検討していくことが重要となる。
- 財政面では「合併特例債」を利用することが考えられるため、建設期間も制限される。

### (4) 新設校完成までの期間に必要な対応策

- 平成23年度には学級数増加が予想されるため、平成22年度中に教室や多目的室の増設をしなければならない。しかし、笠懸小学校内には増設できる敷地的な余裕がなく、緊急時における安全確保等も考慮すると、旧社会体育館の敷地を利用することが最適であると判断する。
- 増設する施設については、当面の経過措置であることと費用面を考慮すると、プレハブ方式が想定される。

#### 4 神梅小学校・福岡中央小学校・福岡西小学校の学校規模の適正化に向けた方策

##### (1) 現状における問題点の認識

- ・ 神梅小学校、福岡中央小学校、福岡西小学校は、いずれも歴史と伝統のある学校で、地域と密接な関係にある地域コミュニティの中心的な存在である。しかしながら、3校ともに児童数が減少し、現在ではピーク時の半数以下となっている。
- ・ 神梅小学校は、平成21年12月現在の全児童数は28人、学級数は4学級で複式学級が2学級となっている。特に平成22年度においては全学年が複式学級となる状況にある。翌平成23年度以降は微増傾向にあるものの、恒常的に2つの複式学級が存在する見込である。
- ・ 福岡中央小学校は、平成21年12月現在の全児童数は93人、学級数は6学級であり、3校の中では唯一複式学級がない小学校である。しかし、今後の児童数は大きく減少する傾向にあり、平成26年度及び平成27年度の推計においては、初めて複式学級が発生する可能性が強い。
- ・ 福岡西小学校は、平成21年12月現在の全児童数は55人、学級数は5学級で複式学級が1学級となっている。今後の児童数は横ばいの傾向にあり、複式学級が解消される状況は見込めない。
- ・ 3校については、今回、市教育委員会として明確にした適正規模の基本方針の下限である「クラス替えや多様な学習方法、活気ある学校行事や諸活動の展開が可能となる12学級」から見ると、大きく下回る学校規模である。

《表4》 神梅小学校・福岡中央小学校・福岡西小学校の学校規模の推移

|         |     | H21 | H22 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 |
|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 神梅小学校   | 児童数 | 28  | 28  | 35  | 34  | 35  | 41  | 39  |
|         | 学級数 | 4   | 3   | 4   | 4   | 4   | 4   | 4   |
| 福岡中央小学校 | 児童数 | 93  | 87  | 82  | 78  | 67  | 62  | 61  |
|         | 学級数 | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 5   | 5   |
| 福岡西小学校  | 児童数 | 55  | 49  | 48  | 51  | 54  | 61  | 54  |
|         | 学級数 | 5   | 4   | 5   | 4   | 5   | 5   | 5   |
| 大間々北小学校 | 児童数 | 300 | 296 | 283 | 261 | 245 | 222 | 214 |
|         | 学級数 | 12  | 12  | 12  | 12  | 10  | 10  | 9   |

※H21.12.1現在の在籍数により算出 / H22年度以降は推計

※学級数は、1、2年生を30人学級、3、4年生を35人学級、5、6年生を40人学級で算出

※複式学級の基準：1年生を含むときは8人以下、それ以外では16人以下の場合に複式学級

(「公立義務教育諸学校の学校編成及び教職員定数の標準に関する法律」による)

##### (2) 3校に共通する特性と課題

###### ＜小規模校の特性＞

- ・ 児童数が少ないため、児童一人一人に目を向けられるとともに個々が活躍する場面が多く、個に応じた学習指導やきめ細かな指導が可能となり、児童の個性伸長が図られる環境にある。
- ・ 児童に対し教職員の目が届く機会が多いため、指導の徹底が図りやすく、教職員と児童が一体となった活動が可能である。また、全校行事を実施する際などは、それぞれの児童が何らかの役割を分担することができ、一人一人の参加意識が高まる。
- ・ 保護者や地域の学校への支援意識が高く、学校・家庭・地域が連携した学習活動や学校行事等の実施が可能である。また、教職員数が少ないため、つながりが強くなり、教職員一人一人のよさや教職員個々が持てる力を十分に発揮できる。

###### ＜教育指導面での課題＞

- ・ 学校生活では、多くの友だちと交流して切磋琢磨し、互いに刺激し合う中で多様な社会性や自立心等を身に付けていくことが大切であるが、児童数が減少することにより、これらのことが十分に達成できなくなる可能性がある。また、ある程度大きな集団による実践的な活動を通して幅広い人間関係を経験することができる運動会や遠足・修学旅行などの学校行事を、効果的に実施することが難しくなっている。
- ・ クラス替えのない同一集団で生活し、しかもクラス内の児童数が減少すると、友人関係や集団における児童の役割や位置づけが固定化し、人間関係に問題が生じた場合には改善に時間がかかり、集団としての活動の低下を起すことが心配される。

### ＜学校運営面での課題＞

- ・ 同学年や同教科の教職員が少ないことから、複数教員による学年学級経営に関する協議や教材研究・教科指導等に関する研修の機会等が減少するとともに、相互に協力し合ったり評価したりすることが難しくなる。
- ・ PTA や保護者会等の活動における保護者の役割分担が増え、一人一人の負担が大きくなるため、活動が制約される可能性がある。また、修学旅行や校外学習等における一人当たりの保護者の経費負担が大きくなっている。

#### (3) 大間々北小学校の学校規模

- ・ 過去に児童数700人以上、学級数20クラスを超える学校規模の時期もあり、普通教室や特別教室等の施設設備面では、神梅小学校、福岡中央小学校、福岡西小学校の3校すべてと統合しても十分に余裕のもてる状況にある。また、机や椅子、教材教具等については、各校で使用しているものを大間々北小学校に移して継続使用することで、有効活用を図ることができる。

#### (4) 学校規模適正化の具体的な方策

- ・ 3校ともに適正規模とは言い難く、可能な限り早期に具体的な改善策を講じる必要がある。
- ・ 大間々北小学校においても児童数が減少してきている。これら4校は、いずれも大間々中学校に進学する学校であることを総合的に考慮し、神梅小学校、福岡中央小学校、福岡西小学校は、段階的に大間々北小学校へ統合することが適切である。
- ・ 大間々北小学校への統合の時期としては、既に複式学級が発生している神梅小学校・福岡西小学校については、平成23年4月1日を目標とする。
- ・ 平成26年度以降に複式学級の発生が見込まれる福岡中央小学校については、今後も地域との定期的な協議を継続しつつ、複式学級が発生する段階においてはスムーズに大間々北小学校への統合が図れるよう準備を進める。

#### (5) 統合に向けての検討課題

- ・ 神梅小学校、福岡中央小学校、福岡西小学校は、地域と密接な関係にある存在でもあるとともに学校規模が異なる。円滑な統廃合を行うにあたっては、保護者や地域の方々の理解を得ることが不可欠である。そのためには、早期に地区ごとに「地区委員会」を設置し、保護者、地域住民、関係団体等の理解と協力を得られるよう具体的な協議を重ねる必要がある。
- ・ 廃校となる学校の跡地利用については、地域の要望や市の都市づくり施策等との調整を図った上で検討していく必要がある。

#### (6) 統合までの期間に必要な対応策

- ・ 統合する際には、当該校間の事前の交流学习や交流活動を行い、統合後も児童が安心して学校生活が送れるよう十分に配慮する。
- ・ 統合後のPTA活動が円滑にできるよう、事前に当該校間の組織や活動内容の調整等を行う必要がある。
- ・ 統合の推進にあたっては、新たな通学路を設定しなければならない。その際、通学距離や地域の状況を考慮し、登下校の安全性が高いスクールバスの導入も含めた通学対策を講じる。

#### (7) 統合に際しての配慮事項

- ・ 統廃合実施までの期間における各小学校への就学については、現行の規則等の範囲内で適切に取り扱うこととし、学校や保護者、地域等の混乱を招かないよう十分に配慮する必要がある。

### 5 今後の推進にあたって

#### (1) 学校規模適正化推進準備室（仮称）等の設置について

適正化の推進に向けた業務は、基本方針に基づく適正化に向けた具体的な計画の策定、各地区に設置する地区委員会の運営、大規模校の新設分離に伴う用地確保や学校建設、小規模校の統廃合に伴う手続きや跡地利用など、広範囲にわたることが想定される。これらの業務を早期にかつ円滑に推進していくためには、関係部局との連携を図りつつ作業が推進できる専門部署を設置していくことが必要である。

#### (2) 学校の統合による跡地・施設利用について

学校は、地域の拠点施設であるとともに災害時の避難場所であるなど、地域にとって重要な施設であり、統合後の跡地、施設利用については、地元の要望等も踏まえ、市の都市づくり施策等との調整を図りながら検討していく必要がある。

### 6 基本方針の見直しについて

この基本方針については、今後における学級編制基準の改訂などの教育制度の改変や社会情勢の動向を踏まえ、必要に応じ見直しを行うものとする。



笠懸地区・大間々地区・東地区 児童数推移

資料1

|         | S55   | S56   | S57   | S58   | S59   | S60   | S61   | S62   | S63   | H1    | H2    | H3    | H4    | H5    | H6    | H7    | H8    | H9    | H10   | H11   | H12   | H13   | H14   | H15   | H16   | H17   | H18   | H19   | H20   | H21   | H22   | H23   | H24   | H25   | H26   | H27   |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 笠懸小学校   | 1,000 | 1,039 | 1,066 | 1,051 | 1,043 | 1,005 | 1,019 | 1,021 | 1,030 | 1,028 | 1,034 | 1,055 | 1,020 | 1,005 | 1,003 | 1,004 | 975   | 958   | 930   | 941   | 925   | 935   | 958   | 980   | 1,013 | 1,024 | 1,045 | 1,045 | 1,063 | 1,073 | 1,086 | 1,088 | 1,086 | 1,122 | 1,112 | 1,124 |
| 笠懸東小学校  | 587   | 604   | 620   | 633   | 635   | 618   | 590   | 572   | 546   | 518   | 522   | 501   | 486   | 496   | 475   | 485   | 451   | 449   | 441   | 425   | 427   | 434   | 453   | 475   | 476   | 506   | 514   | 536   | 558   | 559   | 567   | 563   | 547   | 546   | 545   | 550   |
| 笠懸北小学校  | 463   | 478   | 503   | 469   | 444   | 443   | 464   | 458   | 427   | 438   | 411   | 390   | 373   | 350   | 349   | 328   | 318   | 305   | 303   | 300   | 286   | 296   | 310   | 303   | 292   | 301   | 295   | 299   | 289   | 301   | 309   | 307   | 315   | 304   | 310   | 313   |
| 笠懸地区小計  | 2,050 | 2,121 | 2,189 | 2,153 | 2,122 | 2,066 | 2,073 | 2,051 | 2,003 | 1,984 | 1,967 | 1,946 | 1,879 | 1,851 | 1,827 | 1,817 | 1,744 | 1,712 | 1,674 | 1,666 | 1,638 | 1,665 | 1,721 | 1,758 | 1,781 | 1,831 | 1,854 | 1,880 | 1,910 | 1,933 | 1,962 | 1,958 | 1,948 | 1,972 | 1,967 | 1,987 |
| 大間々北小学校 | 784   | 761   | 762   | 737   | 720   | 698   | 628   | 557   | 514   | 466   | 433   | 401   | 376   | 370   | 351   | 342   | 333   | 306   | 294   | 284   | 276   | 286   | 294   | 303   | 309   | 304   | 324   | 310   | 310   | 299   | 285   | 272   | 250   | 236   | 212   | 206   |
| 大間々南小学校 | 664   | 640   | 635   | 607   | 556   | 527   | 492   | 437   | 392   | 392   | 383   | 371   | 348   | 329   | 319   | 284   | 272   | 265   | 280   | 287   | 290   | 295   | 288   | 280   | 264   | 254   | 241   | 227   | 233   | 233   | 218   | 202   | 211   | 198   | 188   | 190   |
| 大間々東小学校 | 608   | 684   | 720   | 720   | 719   | 703   | 666   | 619   | 574   | 554   | 526   | 538   | 535   | 532   | 523   | 525   | 523   | 511   | 490   | 468   | 460   | 456   | 457   | 421   | 425   | 442   | 434   | 460   | 480   | 491   | 487   | 465   | 474   | 455   | 432   | 423   |
| 神梅小学校   | 91    | 74    | 81    | 88    | 90    | 99    | 100   | 104   | 103   | 107   | 112   | 102   | 101   | 102   | 97    | 91    | 86    | 80    | 75    | 70    | 62    | 62    | 61    | 50    | 45    | 37    | 38    | 31    | 31    | 28    | 30    | 36    | 35    | 36    | 37    | 38    |
| 福岡中央小学校 | 162   | 182   | 185   | 181   | 188   | 182   | 167   | 149   | 150   | 125   | 109   | 101   | 107   | 97    | 88    | 112   | 107   | 106   | 107   | 108   | 103   | 86    | 83    | 84    | 78    | 88    | 88    | 91    | 97    | 93    | 90    | 85    | 81    | 70    | 63    | 63    |
| 福岡西小学校  | 120   | 139   | 134   | 133   | 146   | 155   | 151   | 155   | 140   | 139   | 147   | 149   | 158   | 155   | 148   | 157   | 140   | 128   | 117   | 105   | 104   | 82    | 66    | 62    | 57    | 58    | 55    | 54    | 53    | 54    | 51    | 50    | 52    | 56    | 62    | 55    |
| 大間々地区小計 | 2,429 | 2,480 | 2,517 | 2,466 | 2,419 | 2,364 | 2,204 | 2,021 | 1,873 | 1,783 | 1,710 | 1,662 | 1,625 | 1,585 | 1,526 | 1,511 | 1,461 | 1,396 | 1,363 | 1,322 | 1,295 | 1,267 | 1,249 | 1,200 | 1,178 | 1,183 | 1,180 | 1,173 | 1,204 | 1,198 | 1,161 | 1,110 | 1,103 | 1,051 | 994   | 975   |
| 花輪小学校   | 104   | 110   | 109   | 108   | 113   | 126   | 135   | 122   | 114   | 125   | 120   | 119   | 118   | 116   | 125   | 111   | 100   | 78    | 80    | 74    | 57    |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| 果小学校    | 158   | 158   | 141   | 133   | 129   | 124   | 122   | 120   | 132   | 135   | 143   | 146   | 147   | 143   | 125   | 124   | 110   | 95    | 82    | 78    | 72    |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| 沢入小学校   | 97    | 91    | 86    | 76    | 72    | 59    | 49    | 51    | 49    | 51    | 51    | 51    | 47    | 38    | 35    | 26    | 28    | 27    | 31    | 30    | 31    |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| あずま小学校  |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       | 153   | 133   | 128   | 110   | 100   | 98    | 95    | 94    | 87    | 86    | 77    | 77    | 71    | 71    | 72    |
| 東地区合計   | 359   | 359   | 336   | 317   | 314   | 309   | 306   | 293   | 295   | 311   | 314   | 316   | 312   | 297   | 285   | 261   | 238   | 200   | 193   | 182   | 160   | 153   | 133   | 128   | 110   | 100   | 98    | 95    | 94    | 87    | 86    | 77    | 77    | 71    | 71    | 72    |
| 合計      | 4,838 | 4,960 | 5,042 | 4,936 | 4,855 | 4,739 | 4,583 | 4,365 | 4,171 | 4,078 | 3,991 | 3,924 | 3,816 | 3,733 | 3,638 | 3,589 | 3,443 | 3,308 | 3,230 | 3,170 | 3,093 | 3,085 | 3,103 | 3,086 | 3,069 | 3,114 | 3,132 | 3,148 | 3,208 | 3,218 | 3,209 | 3,145 | 3,128 | 3,094 | 3,032 | 3,034 |

H22年度以降は推計

